

Pawel G. Sajewicz
11.02.2019

UCHWAŁA Nr RIO.II.00312-74/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 8 lutego 2019 r.



w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Grodzisk
przewidzianego na 2019 r.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska – przewodnicząca
Dariusz Renczyński – członek
Paweł Gałko – członek

opiniuje pozytywnie

1. prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2030 przyjętej Uchwałą Rady Gminy Grodzisk Nr IV/26/19 z dnia 23 stycznia 2019 r.;
2. możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Gminy Grodzisk Nr IV/27/19 z dnia 23 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grodzisk na 2019 rok.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałę Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Rady Gminy Grodzisk Nr IV/26/19 z dnia 23 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2030;
- Uchwałę Rady Gminy Grodzisk Nr IV/27/19 z dnia 23 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grodzisk na 2019 rok.

Zgodnie z budżetem Gminy Grodzisk uchwalonym na 2019 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem wynoszą 15.239.511 zł, w tym dochody bieżące: 14.322.009 zł; dochody majątkowe: 917.502 zł; wydatki ogółem

wynoszą 15.829.511 zł, w tym wydatki bieżące: 14.306.857 zł; wydatki majątkowe: 1.522.654 zł. W 2019 r. Gmina Grodzisk planuje deficyt budżetu w wysokości 590.000 zł, który w całości zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów. Powyższe źródło pokrycia deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w budżecie na 2019 rok kwota przychodów wynosi 1.056.000 zł i obejmuje przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów. Rozchody w wysokości 466.000 zł obejmują spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 15.152 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analizując kształtowanie się ustawowych wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza co następuje. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Grodzisk na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2030, przyjętą Uchwałą Rady Gminy Grodzisk Nr IV/26/19 z dnia 23 stycznia 2019 r., na koniec 2018 roku Gmina posiada zadłużenie w wysokości 3.923.592 zł. Zgodnie z konstrukcją budżetu przyjętą na 2019 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2019 r. wzrośnie do wysokości 4.513.592 zł. W kolejnych latach objętych Prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego WPF, Gmina ma osiągać począwszy od 2020 roku dodatnie wyniki budżetu (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 10 – 10.1 WPF). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika, że w roku 2019 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 7 i art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach objętych Prognozą.

Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Biorąc pod uwagę dość długi okres prognozowania kwoty długu i spłat zobowiązań, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię

podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym WPF, celem urzeczywistnienia zakładanych wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu budżetowego Gminy.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

K. Gawrońska
Katarzyna Gawrońska