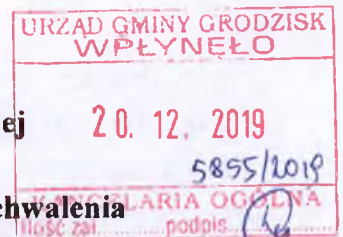


**UCHWAŁA Nr II-00311- 91/19**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 17 grudnia 2019 r.**  
**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia**  
**Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2020–2023**  
**wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2034**



Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska - przewodnicząca  
Paweł Gałko - członek  
Agnieszka Gerasimiuk - członek

**opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2020 – 2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2034, przekazując uwagi sformułowane w uzasadnieniu**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2020-2023, zawartym w Zarządzeniu Nr 50/19 Wójta Gminy Grodzisk z dnia 14 listopada 2019 r. (data wpływu do RIO: 18.11.2019 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Grodzisk na 2020 rok, przyjętego Zarządzeniem Nr 51/19 z dnia 14 listopada 2019 r.

Analiza powyższych dokumentów wykazała, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.). Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2034 spełnia co do zasady wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2015 r. poz. 92, ze zm.).

Przyjęte dla roku 2020 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy na 2020 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Projekt budżetu Gminy Grodzisk przewiduje dochody ogółem w wysokości 15.982.506 zł, w tym dochody bieżące: 14.916.674 zł; dochody majątkowe: 1.065.832 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 19.432.766 zł, w tym wydatki bieżące: 14.097.999 zł; wydatki majątkowe: 5.334.767 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 3.450.260 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano (§ 5 projektu uchwały) przychody z tytułu zaciąganych kredytów w kwocie 1.034.000 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 2.416.260 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2020 rok kwota przychodów wynosi 3.916.260 zł i obejmuje przychody z zaciągniętych kredytów w wysokości 1.500.000 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.416.260 zł. Rozchody w wysokości 466.000 zł obejmują spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2018 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2019 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody pochodzące z tytułu wolnych środków w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2020. Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 818.675 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Odnosząc się do prognozy długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie ze sprawozdaniami za 2018 rok, jak również przewidywanym wykonaniem budżetu za rok 2019, Gmina Grodzisk na koniec 2018 roku posiadała zadłużenie w wysokości **3.923.592 zł**. W 2019 roku Gmina zaciąga zobowiązania z tytułu kredytu długoterminowego w wysokości 1.513.968 zł. W związku z powyższym, po uwzględnieniu przewidywanych spłat rat kapitałowych, zadłużenie Gminy na koniec 2019 roku wzrośnie i wyniesie **4.971.560 zł**. Zgodnie z obowiązującą na dzień wydania niniejszej opinii Prognozą, przyjętą Uchwałą Nr VI/42/19, od 2020 roku Gmina budżety nadwyżkowe, a zaciągnięty dług miał być spłacony do końca 2030 roku.

Projekt budżetu na rok 2020 oraz projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy znacząco zmieniają przedstawione wyżej założenia. Na 2020 rok Gmina planuje bowiem przychody z tytułu kredytów w wysokości 1.500.000 zł, w związku z czym zadłużenie Gminy na koniec 2020 roku wyniesie **6.005.560 zł**. Dodatkowo w okresie 2020-2034 Gmina poniesie wydatki na obsługę zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu w łącznej wysokości 904.700 zł.

Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia w kolejnych latach dług ma być spłacany do końca 2034 roku. Od 2021 roku planowane są budżety nadwyżkowe, a nadwyżki w wysokości 471.000-341.000 zł (kol. 3 WPF) w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu. Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 593.000– 831.327 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, iż zarówno w latach 2020-2025, jak również 2026-2034, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500). Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Długi, bo 15-letni czas prognozowania, obarczony jest znaczącym ryzykiem (błędu) w szacowaniu wartości istotnych z punktu widzenia obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przyjęcie przez Radę projektów budżetu i Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy w przedstawionej konstrukcji, skutkującej dalszym wzrostem zadłużenia Gminy, powinno być poprzedzone wnikliwą analizą potrzeb inwestycyjnych Gminy, z uwzględnieniem finansowych i pozafinansowych czynników ryzyka w zakresie możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia zadłużenia. Skład Orzekający wskazuje również na konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych między innymi odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skład Orzekający wskazuje, że w Załączniku Nr 1 do projektu uchwały należy uzupełnić kolumnę 3.1.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

**POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

*K. Gawrońska*

Katarzyna Gawrońska