

**UCHWAŁA Nr II-00313-60/20**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 18 sierpnia 2020 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Grodzisk kredytu długoterminowego w kwocie 1.243.197 zł przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

**opiniuje pozytywnie z uwagami sformułowanymi w uzasadnieniu**

możliwość spłaty przez Gminę Grodzisk planowanego do zaciągnięcia w 2020 r. kredytu długoterminowego w kwocie 1.243.197 zł (słownie: jeden milion dwieście czterdzieści trzy tysiące sto dziewięćdziesiąt siedem złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

**UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Grodzisk pismem FP.3022.1.2020 z dnia 11 sierpnia 2020 r. (wpłynęło do tut. Izby w dniu 12 sierpnia 2020 r.) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 1.243.197 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego w 2020 roku deficytu budżetowego Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Podstawą do zaciągnięcia ww. kredytu jest Zarządzenie Nr 100/20 Wójta Gminy Grodzisk z dnia 10 sierpnia 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Zgodnie z § 1 tego Zarządzenia, postanawia się zaciągnąć kredyt długoterminowy w wysokości 1.243.197 zł z przeznaczeniem na: sfinansowanie planowanego w 2020 roku deficytu budżetu Gminy w kwocie 777.197 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 466.000 zł. Spłata kredytu oraz odsetek (§ 3 Zarządzenia) następować będzie w latach 2021-2034, z dochodów budżetu Gminy.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów stwierdza, co następuje.

Wójt Gminy Grodzisk dokonując powyższej czynności działał na podstawie upoważnienia Rady Gminy Grodzisk wynikającego z § 12 pkt 1 Uchwały Rady Gminy Grodzisk Nr XII/81/20 z dnia 26 maja 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r. Zgodnie z tym przepisem, upoważnia się Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań określonych przez Radę Gminy.

Limity zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów zostały określone w § 10 pkt 2 i pkt 3 Uchwały Nr XII/81/20 w następującej wysokości: na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu - w kwocie 777.197 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów - w kwocie 466.000 zł.

Wójt Gminy Grodzisk podejmując zarządzenie o zaciągnięciu kredytu działał więc w granicach limitu i upoważnienia.

Przeznaczenie kredytu zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.).

Budżet Gminy Grodzisk, po zmianach dokonanych do dnia wydania Zarządzenia Wójta Nr 100/20, przedstawia się następująco:

- dochody ogółem: 16.960.542 zł, w tym bieżące: 15.921.960 zł, majątkowe: 1.038.582 zł,
- wydatki ogółem: 20.382.203 zł, w tym bieżące: 15.634.243 zł, majątkowe: 4.747.960 zł,
- deficyt budżetowy: 3.421.661 zł.

Zgodnie z § 7 Uchwały Rady Gminy Grodzisk Nr XIV/88/20 z dnia 29 lipca 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r., deficyt budżetowy ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu kredytów w kwocie 777.197 zł, przychodami z tytułu wolnych środków w kwocie 2.479.286 zł, przychodami pochodzącymi ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w kwocie 55.976 zł oraz przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 109.202 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 2, pkt 6 i pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w budżecie na 2020 rok kwota przychodów wynosi 3.887.661 zł i obejmuje przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 1.243.197 zł, przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.479.286 zł oraz przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 165.178 zł. Rozchody w wysokości 466.000 zł obejmują spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Analiza bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2019 r. wskazuje, iż przychody wewnętrzne w powyższej kwocie są możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2020.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 287.717 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników dotyczących poziomu zadłużenia wskazać należy, że zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Grodzisk na lata 2020-2034, w brzmieniu ustalonym Uchwałą Rady Gminy Grodzisk Nr XII/82/20 z dnia 26 maja 2020 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2034, na koniec 2019 roku Gmina posiadała zadłużenie w wysokości 4.971.560 zł. W związku z konstrukcją budżetu przyjętą na 2020 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2020 roku wzrośnie i wyniesie 5.748.757 zł. W kolejnych latach objętych Prognozą nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego).

Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług ma być spłacany do końca 2034 roku. Według założeń przedstawionych w WPF, Gmina ma osiągać począwszy od 2021 roku dodatnie wyniki budżetu (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 3.1 WPF). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, iż zarówno w latach 2020-2025, jak również 2026-2034, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500). Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.

Z formalnego punktu widzenia spełniony jest wymóg realistyczności, o którym stanowi art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z kolei stopień realizacji poszczególnych wielkości, a więc ocena realistyczności Wieloletniej Prognozy Finansowej z punktu widzenia osiągnięcia zakładanych kwot, jest dosyć ograniczona. Długi, bo 15-letni czas prognozowania, obarczony jest znaczącym ryzykiem błędu w szacowaniu wartości istotnych z punktu widzenia obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu. Uwzględniając konieczność generowania od 2021 roku nadwyżek budżetowych przeznaczanych na spłaty, konieczne jest w ocenie Składu Orzekającego monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, że Gmina – przy zachowaniu planowanych wskaźników budżetowych mających wpływ na wielkość długu – będzie miała możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2020 roku kredytu długoterminowego w wysokości 1.243.197 zł.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

*K. Gawrońska*  
Katarzyna Gawrońska