

UCHWAŁA Nr II-00310 - 109/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 14 grudnia 2020 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodzisk
na 2021 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

**opiniuje pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Grodzisk projekt uchwały w sprawie
uchwalenia budżetu Gminy Grodzisk na 2021 rok oraz możliwość sfinansowania
przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu Gminy.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Grodzisk na rok 2021 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Grodzisk Zarządzeniem Nr 117/20 z dnia 13 listopada 2020 r. (data wpływu do RIO: 16.11.2020 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2021-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021-2034, przyjętego Zarządzeniem Nr 116/20 z dnia 13 listopada 2020 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2021 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XXVII/136/10 Rady Gminy Grodzisk z dnia 2 września 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 tej ustawy.

Projekt budżetu Gminy Grodzisk przewiduje dochody ogółem w wysokości 19.464.241 zł, w tym dochody bieżące: 16.023.961 zł; dochody majątkowe: 3.440.280 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 19.830.732 zł, w tym wydatki bieżące: 15.722.895 zł; wydatki majątkowe: 4.107.837 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 366.491 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano (§ 5 projektu uchwały) przychody z tytułu wolnych środków. Powyższe źródło pokrycia deficytu zgodnie jest z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2021 rok kwota przychodów wynosi 837.491 zł i obejmuje przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Rozchody w wysokości 471.000 zł obejmują spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 301.066 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2021 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa co następuje. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2019 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2020 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody pochodzące z tytułu wolnych środków w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2021. Warunkiem przyjęcia przez Radę konstrukcji budżetu przedstawionej w Zarządzeniu Nr 117/20 z dnia 13 listopada 2020 r. jest jednak zamknięcie roku 2020 deficytem budżetowym nie wyższym niż 2.584.170 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2021-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021-2034 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500) i art. 15zob ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 1842), tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we

wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż w rozdziale 80101 wykazano dochody z czwartą cyfrą paragrafu "7" w kwocie 141.081 zł, natomiast wydatki – w kwocie 141.086 zł.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska