

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-110/2021

z dnia 22 stycznia 2021 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej przez Gminę Grodzisk.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2021 rok Gminy Grodzisk;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Grodzisk, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Gminy Grodzisk z dnia 29 grudnia 2020 r.: Nr XVII/103/20 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2021-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021-2034 oraz Nr XVII/104/20 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Grodzisk na 2021 rok.

Rada Gminy Grodzisk Uchwałą Nr XVII/104/20 z dnia 29 grudnia 2020 r. uchwaliła budżet na 2021 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 18.787.832 zł, w tym bieżące 16.023.961 zł;
- wydatki w wysokości – 20.332.698 zł, w tym bieżące 15.556.410 zł;
- deficyt budżetu – 1.544.866 zł.

Zgodnie z zapisem §5 treści przedmiotowej uchwały, planowany deficyt wyniesie 1.544.866 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie 1.489.866 zł oraz przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 55.000 zł. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 oraz 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.).

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 2.015.866 zł (§950 wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy 1.960.866 zł, §906 przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków 55.000 zł), natomiast łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 471.000 zł.

Skład orzekający, odnosząc się do przychodów wewnętrznych angażowanych do finansowania budżetu 2021 roku, stwierdza, że z dokonanej analizy danych sprawozdawczych, tj. bilans

z wykonania budżetu za 2019 r., sporządzony na dzień 31.12.2019 r., sprawozdanie Rb – NDS za III kwartały 2020 r., sprawozdania Rb-27S i Rb-28S sporządzone za miesiąc grudzień 2020 r. oraz przewidywane wykonanie budżetu za rok 2020 określone w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2034, gmina będzie w posiadaniu środków w powyższej wysokości pozwalającej finansowanie deficytu i rozchodów budżetu.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 467.551 zł, co wypełnia regulę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do Uchwały Nr XVII/103/20 Rady Gminy Grodzisk z dnia 29 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2021-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021-2034, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2034 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2021 roku i wyniesie 5.277.757 zł. Kwota długu na koniec roku 2021 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie **28,09%** (w stosunku do dochodów bieżących **32,94%**).

W całym okresie Prognozy nie planuje się pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (kol. 4.1). Według założeń przyjętych w WPF Gmina ma osiągać w latach 2022-2034 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), które w całości będą służyły finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu (kol. 3.1). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2021-2034 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 15zob ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1842), tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat (kol. 8 i kol. 8.3.1).

W roku budżetowym 2021 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosić będzie 5,07% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy, który stanowi 12,13%.

Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane w latach 2021-2034 nadwyżki operacyjne (kol. 7.1) oraz o dochody ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1) w 2021 r. w wysokości 110.000 zł. Nadwyżki operacyjne oraz dochody ze sprzedaży majątku zostały oszacowane w wartościach znajdujących uzasadnienie w danych historycznych z wykonania budżetów w latach poprzednich tj. 2018-2020.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie na kolejne lata założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu, wskazując na konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska