



**UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-101/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 7 grudnia 2023 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia**  
**Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2024–2027**  
**wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2034**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz.1325), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

**opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem w zakresie projekcji nadwyżek operacyjnych**  
**projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na**  
**lata 2024 – 2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2034**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2024-2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2034, zawartym w Zarządzeniu Nr 249/2023 Wójta Gminy Grodzisk z dnia 15 listopada 2023 r. (data wpływu do RIO: 20.11.2023 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Grodzisk na 2024 rok, przyjętego Zarządzeniem Nr 250/2023 z dnia 15 listopada 2023 r.

Analiza powyższych dokumentów wykazała, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.). Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2024-2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2034 spełnia co do zasady wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 83).

Przyjęte dla roku 2024 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy na 2024 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Projekt budżetu Gminy Grodzisk przewiduje dochody ogółem w wysokości 32.707.089 zł, w tym dochody bieżące: 16.334.547 zł; dochody majątkowe: 16.372.542 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 37.240.543 zł, w tym wydatki bieżące: 16.762.649 zł; wydatki majątkowe:

20.477.894 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 4.533.454 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano przychody z tytułu wolnych środków. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2024 rok kwota przychodów wynosi 4.982.454 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 449.000 zł, przeznaczone na rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów. Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2024 zamyka się tzw. niedoborem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 428.102 zł, co nie narusza postanowień art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednak negatywnie oddziałuje na kształtowanie się relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 tej ustawy. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2022 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2023 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej kwocie 4.982.454 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2024.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2024, kwota zadłużenia Gminy na koniec 2024 r. wyniesie 4.357.430 zł. W okresie objętym Prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Zaciągnięty w poprzednich latach dług ma być spłacany do końca 2034 roku. Od 2025 roku planowane są budżety nadwyżkowe, a nadwyżki w wysokości 467.000-276.197 zł (kol. 3 WPF) w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego długu (kol. 3.1 WPF). Ponadto w latach 2025-2034 zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Odnosząc się do relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdza, że stosownie do brzmienia art. 226 ust. 6a ustawy, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna a także określać dla każdego roku objętego prognozą m.in. relację obsługi zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego. Relacja ta, obliczana według wzoru wskazanego w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach, musi być zachowana w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest jednak w znacznym stopniu uzależniona od realizacyjności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.

**Skład Orzekający zgłasza zastrzeżenie co do realizacyjności planowanych w poszczególnych latach nadwyżek operacyjnych, w kontekście Objasnień do WPF.**

Na 2024 rok zaplanowano niedobór operacyjny w kwocie 428.102 zł, jednak na 2025 rok zaplanowano już nadwyżkę operacyjną w wysokości 1.054.265 zł. Nadwyżki w latach kolejnych kształtują się na poziomie 779.000-1.551.000 zł. Wielkość tzw. nadwyżki operacyjnej w roku 2025, która w sposób znaczący odbiega od salda operacyjnego roku 2024, jest determinowana niewspółmiernym wzrostem dochodów bieżących w stosunku do wydatków bieżących.

**W Objaśnieniach brak jest informacji uzasadniających taką projekcję nadwyżek operacyjnych.**

Niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych w zakładanych wysokościach wpłynie negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych. Skład Orzekający wydając opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skład Orzekający zauważa, iż w załączniku Nr 1 do projektu uchwały, w kol. 9.1-9.1.1.1 należy wykazać dla roku 2024 kwotę 39.255 zł.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

**POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska